

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566



มหาวิทยาลัยนเรศวร

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 65 ได้กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดัน นำไปสู่เป้าหมายแห่งการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ซึ่งในการจะพัฒนาให้ได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ องค์กรของรัฐทุกองค์กร องค์กรภาคเอกชน รวมถึงประชาชนต่างเป็นฟันเฟืองสำคัญที่จะร่วมสร้างพลัง ผลักดันให้การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดความเจริญก้าวหน้า และเห็นผลเป็นรูปธรรม แต่กลับมีปัญหาการทุจริตซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและฉุดรั้งความเจริญก้าวหน้า การพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้น อย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมืองการปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญ ที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถ แข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียมนานาอารยประเทศที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ และการพัฒนาบุคลากร ควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

มหาวิทยาลัยนเรศวร จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งนโยบายการป้องกันการทุจริตของผู้บริหาร และเพื่อเป็นการเสริมสร้างและปรับปรุงกลไก ให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรม รวมถึงมาตรการต่างๆ ปราศจาก ซึ่งการทุจริต มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งเพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยนเรศวร ได้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย



(รองศาสตราจารย์ ดร.ศรินทร์ทิพย์ แทนธานี)

รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยนเรศวร

สารบัญ

หน้า

- ส่วนที่ 1 บทนำ
- ส่วนที่ 2 กรอบแนวคิดการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ส่วนที่ 3 แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2566

ส่วนที่ 1

บทนำ

ประวัติมหาวิทยาลัยนเรศวร

มหาวิทยาลัยนเรศวร หรือ มน. (Naresuan University: NU) ตั้งอยู่ในจังหวัดพิษณุโลก ถือกำเนิดมาจากวิทยาลัยวิชาการศึกษาที่ก่อตั้งเมื่อ 25 มกราคม พ.ศ. 2510 ต่อมาเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2517 ได้ยกระดับเป็นมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตพิษณุโลก ซึ่งต่อมาได้ยกฐานะเป็นเอกเทศ มาเป็นมหาวิทยาลัยนเรศวร เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม พ.ศ. 2533 จวบจนปัจจุบัน (พ.ศ. 2566) มีอายุได้ 33 ปี และหากนับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2510 ก็มีอายุ 56 ปี

มหาวิทยาลัยนเรศวรเป็นศูนย์กลางการศึกษาในภาคเหนือตอนล่างและภาคกลางตอนบนของประเทศไทย โดยมีการเรียนการสอนในลักษณะ Comprehensive University ครอบคลุมครบทุกสาขาวิชาทั้งกลุ่มสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ กลุ่มสาขาวิชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กลุ่มสาขาวิชามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยนเรศวรมีหน่วยงานที่จัดการเรียนการสอนทั้งหมด 21 หน่วยงาน ประกอบด้วย 18 คณะ 3 วิทยาลัย และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานอธิการบดี 18 หน่วยงาน

ที่ตั้ง

เลขที่ 99 หมู่ 9 ตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก รหัสไปรษณีย์ 65000

โทรศัพท์ : 055-961000 โทรสาร : 055-961103

Website : <http://www.nu.ac.th>

ตราสัญลักษณ์



ตราสัญลักษณ์ เป็นพระบรมรูปสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ในท่านั่งพระหัตถ์ขวาทรงสุวรรณภิงคารหลังทักษิณาทก ประกาศอิสรภาพตอนล่างพระแท่นมีอักษรชื่อมหาวิทยาลัยนเรศวรอยู่ภายในป้ายชายธง



ตราสัญลักษณ์ เป็นรูปช้างศึก อยู่ในโลโก้กลมแบบโบราณ
ตอนล่างรูปช้างศึก มีอักษรชื่อมหาวิทยาลัยนเรศวร อยู่ภายในป้าย
ชายธง



ดอกไม้ คือ ดอกเสลา



สี คือ สีเทา-แสด

สีเทา หมายถึง สีของสมอง แปลว่าความคิดหรือปัญญา

สีแสด หมายถึง สีของคุณธรรมและความกล้าหาญ

สีแสด ประกอบด้วย

สีแดง หมายถึง สมเด็จพระนเรศวร แปลว่าความกล้าหาญ

สีเหลือง หมายถึง พระพุทธชินราช แปลว่าคุณธรรม

วิสัยทัศน์ (Vision)

มหาวิทยาลัยเพื่อสังคมของผู้ประกอบการ “University for Entrepreneurial Society”

พันธกิจ (Mission)

พันธกิจทั้ง 5 ด้านของมหาวิทยาลัยนเรศวร ประกอบด้วย

1. ด้านการผลิตบัณฑิต
2. ด้านการวิจัย
3. ด้านการบริการวิชาการ
4. ด้านการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม
5. ด้านการบริหารจัดการองค์กร

เป้าหมาย

มุ่งสู่มหาวิทยาลัยแบบ Frontier Research โดยเน้นความร่วมมือกับองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและนานาชาติที่จะส่งผลให้สังคมมีความก้าวหน้า และเสริมสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจพื้นที่

ค่านิยมหลัก (Core Values)

S : Systematicity	คือ ความมีระบบ
I : Innovation	คือ นวัตกรรม
M : Management by Facts	คือ การจัดการโดยข้อมูล
P : Participatory Management	คือ การจัดการแบบมีส่วนร่วม
L : Leadership	คือ ภาวะผู้นำ
E : Efficiency & Effectiveness	คือ ประสิทธิภาพและประสิทธิผล

การทุจริตคอร์รัปชัน

นิยามการทุจริตคอร์รัปชันในบริบทสังคมไทยในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542 หน้า 534 ระบุว่า ทุจริต เป็นคำนาม หมายถึง “ความประพฤติชั่ว คดโกง ฉ้อโกง” ส่วนสำนักงาน ก.พ. (2544:79) ได้ให้ความหมายของคำว่า “คอร์รัปชัน” ว่ามาจากภาษาลาตินว่า Corruptere ซึ่งมาจากคำ 2 คำรวมกัน คือ To Ruin-Com (together) + Rumpere (to break) หมายถึง “การทำลายหรือละเมิดจริยธรรม หรือธรรมเนียมปฏิบัติในการบริหารงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งรวมถึง พฤติกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ทำน้อยกว่าหรือไม่ดีเท่าที่กฎหมายระบุไว้ หรือแม้แต่ทำตามวัตถุประสงค์ ของกฎหมาย แต่ใช้วิธีการที่ ผิดกฎหมาย” ส่วนอีกความหมายหนึ่งเป็นไปในทำนองเดียวกัน ได้แก่ สถาบันพระปกเกล้า (2543 :6) ให้คำจำกัดความ “การทุจริตประพตมิชอบ” คือ การใช้ตำแหน่งงานสาธารณะใช้อำนาจในทางมิชอบ เพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวหรือเพื่อประโยชน์ของปัจเจกบุคคล หรือกลุ่มบุคคล การทุจริตประพตมิชอบ จะเกิดขึ้นเมื่อเจ้าพนักงานรับ ขอ หรือกรรโชกเอาค่าตอบแทน หรือเมื่อตัวแทนเอกชนเสนอให้ค่าตอบแทน เพื่อหลบเลี่ยงกฎหมาย เพื่อผลประโยชน์ในการแข่งขันหรือส่วนบุคคล สำหรับนิยามการคอร์รัปชันในมิติ ด้านสังคมวิทยา อุดม รัฐอมฤต (2544) เห็นว่า “เป็นพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเบี่ยงเบนไป จากวิธีปฏิบัติที่ยอมรับกันเพื่อให้ได้ประโยชน์สำหรับตนเอง เป็นพฤติกรรมของบุคคลที่ฉ้อฉลต่อความไว้วางใจ ของสังคม”

โดยสรุป การทุจริตคอร์รัปชันในความหมายในบริบทสังคมไทย มีความหมายเช่นเดียวกับ ความหมายในบริบทสากลทั่วไป อันรวมถึงการฉ้อราษฎร์บังหลวง การทุจริตในหน้าที่ราชการ การรีดนาทาเร้น ประชาชน การกินสินบน ตลอดจนความไม่ยุติธรรมอื่นๆ ที่ข้าราชการหรือบุคคลอื่นใดใช้เป็นเครื่องมือ ในการลิดรอนความเป็นธรรมและความถูกต้องตามกฎหมายของสังคมหรือกล่าวอย่างสั้นที่สุด คือ การทุจริต และการประพตมิชอบของข้าราชการเมื่อประมวลความหมายของคำว่าคอร์รัปชันจาก นักวิชาการและนักคิด ทั้งหลายแล้ว พอประมวลได้ว่า การคอร์รัปชันเป็นเรื่องของการที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ได้ใช้อิทธิพลทางใดทางหนึ่ง

ของตน เพื่อได้มาซึ่งผลประโยชน์จากสาธารณชนหรือหน่วยงานที่สังกัดให้ตนเองหรือพวกพ้องของตน

ความเสี่ยง (Risk Factor) คือ โอกาสที่จะเกิดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล ความสูญเสียเปล่าหรือเหตุการณ์ที่ไม่พึงประสงค์หรือการกระทำใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ไม่แน่นอน ซึ่งอาจเกิดขึ้นในอนาคตและมีผลกระทบหรือทำให้การดำเนินงานไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์กรทั้งในด้านยุทธศาสตร์การปฏิบัติงาน การเงินและการบริหาร

การบริหารความเสี่ยง คือ กระบวนการดำเนินงานขององค์กรที่เป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อช่วยให้องค์กรลดมูลเหตุของแต่ละโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย ให้ระดับความเสี่ยงและขนาดของความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อยู่ในระดับที่องค์กรยอมรับได้ ประเมินได้ควบคุมได้และตรวจสอบได้อย่างมีระบบโดยคำนึงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายขององค์กรเป็นสำคัญ

การกระทำที่ถูกจัดว่าเป็นการทุจริต เช่น

1. การปฏิบัติงานอย่างไม่ซื่อสัตย์หรือมีความจงใจที่จะทุจริต
2. การใช้ทรัพย์สินขององค์กรผิดวัตถุประสงค์เพื่อสร้างประโยชน์แก่ตนเองและผู้อื่น
3. การยกยอกหรือลักขโมยทรัพย์สินขององค์กร
4. การบิดเบือนหรือปิดบังข้อมูลโดยเจตนา
5. การรายงานข้อมูลทางการเงินหรือธุรกรรมทางการเงินอย่างไม่ถูกต้อง โดยเจตนา
6. การเปิดเผยข้อมูลที่ถูกกำหนดให้เป็นความลับหรือความลับทางการค้าขององค์กรให้แก่บุคคลภายนอก
7. การนำข้อมูลภายในองค์กรซึ่งยังไม่ได้เปิดเผยแก่สาธารณชนไปใช้หาผลประโยชน์
8. การแสวงหา เรียกร้องหรือรับของที่มีมูลค่าจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย
9. การเสนอสิ่งที่มีมูลค่าให้แก่บุคคลภายนอก หน่วยงานเอกชนเพื่อให้ดำเนินการในทางที่ไม่

ถูกต้องตามกฎหมาย

ลักษณะการทุจริตในส่วนของหน่วยงาน จำแนกเป็น 7 ประเภท ดังนี้

1. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง
2. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
3. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
4. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
5. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ทราบ
6. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลาย

ในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

7. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริต สามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

- 1) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมายและกฎระเบียบไม่รัดกุม รวมถึงอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะผู้บริหารก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
- 2) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น
- 3) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้
- 4) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ/จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ
- 5) **การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เจ้าหน้าที่มีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว
- 6) **การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวต่อบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม
- 7) **มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

ส่วนที่ 2

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

1. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561 - 2580)

ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้ เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน อันจะก่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกัน ไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (2561 -2580) อันเป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งต้องนำไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยการพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. ด้านความมั่นคง
2. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
3. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
4. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
6. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ.2560 – 2564

การพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 เป็น 5 ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2560 - 2564) สู่การปฏิบัติ โดยที่ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี เป็นแผนแม่บทหลักของการพัฒนาประเทศไทย ให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยได้กำหนดเป้าหมายอนาคตประเทศในระยะ 20 ปี พร้อมทั้งประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางหลักที่จะขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายระยะยาวของประเทศที่ได้กำหนดไว้ โดยมีแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 เป็นเครื่องมือหรือกลไกสำคัญที่สุดที่ถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2560 - 2579) สู่การปฏิบัติในลำดับแรกที่ขับเคลื่อนไปสู่การบรรลุเป้าหมายในระยะยาวได้ในที่สุด ยุทธศาสตร์ที่ 6 ของยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ แยกแยะบทบาท หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการ ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงาน ให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัยและพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่าและปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็วและโปร่งใส

โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการ ปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง

3. นโยบายรัฐบาล

นโยบายหลัก ด้านที่ 12 การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการ ยุติธรรม

12.1 แก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยจัดให้มีมาตรการและระบบเทคโนโลยี นวัตกรรมที่ ช่วยป้องกันและลดการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างจริงจังและเข้มงวด รวมทั้งเป็นเครื่องมือในการติดตามการ แก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งเร่งสร้างจิตสำนึกของคนในสังคมให้ยึดมั่นใน ความซื่อสัตย์ สุจริต ถูกต้อง ชอบธรรม และสนับสนุนทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกัน และ เฝ้าระวังการทุจริตประพฤติมิชอบ

12.2 ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม โดยส่งเสริมให้มีรูปแบบการลงโทษอื่นที่ไม่ใช่โทษอาญาตาม หลักสากล มุ่งเน้นยกระดับการพัฒนาระบบ แก้ไข บำบัด พื้นฟูผู้กระทำผิด ส่งเสริม ปกป้อง ค้ำครองสิทธิ มนุษยชน พัฒนาประสิทธิภาพระบบการสืบสวนสอบสวนด้านการปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ กำหนด มาตรการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการยุติธรรมให้สามารถปฏิบัติหน้าที่โดยปราศจาก การแทรกแซง หรือครอบงำใด ๆ พร้อมทั้งบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ให้ดำเนินงาน สอดประสานกันอย่างเป็นเอกภาพ เพื่อให้สามารถจัดการกับข้อขัดแย้งและกรณีพิพาทได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นการทำงานเชิงรุก รวมทั้งพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ให้สามารถอำนวยความสะดวก ได้ได้อย่างเป็นธรรม เสมอภาค โปร่งใส รวดเร็ว ท้าถึง และปราศจากการเลือกปฏิบัติ สร้างความเชื่อมั่น ในกระบวนการยุติธรรมได้ และสร้างสังคมที่พัฒนาอย่างเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เกิดความเสมอภาคและ เท่าเทียม พร้อมทั้งผลักดันให้เกิดการนำเทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรมสมัยใหม่มาใช้ในการพัฒนาระบบ ฐานข้อมูลกฎหมาย พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ และเป็นธรรม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่จำเป็นและ เหมาะสมแก่ผู้ยากไร้หรือผู้ด้อยโอกาสในการเข้าถึง กระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

4. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 – 2564)

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” (Zero Tolerance & Clean Thailand)

ประเทศไทยในระยะ 5 ปี จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติ ใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใส ทัดเทียมนานาชาติ

พันธกิจ : สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ ทุกภาคส่วน แบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มี มาตรฐานสากล

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) สูงกว่าร้อยละ 50

วัตถุประสงค์หลัก

1. สังคมมีพฤติกรรมร่วมด้านการทุจริตในวงกว้าง
2. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งด้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
3. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรมกลไกป้องกันการทุจริตและระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
4. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมายมีความรวดเร็วเป็นธรรมและได้รับความร่วมมือจาก ประชาชน
5. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย มีค่าคะแนนในระดับที่สูงขึ้น

5. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 2560 จนถึงปี พ.ศ. 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มหาวิทยาลัยนเรศวรได้ตระหนักถึงปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน และการพัฒนาคุณธรรมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ประกอบกับการให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริต ให้เกิดสังคมที่ปราศจากคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ /กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่าง

ชัดเจนและใช้เป็นแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับความโปร่งใสในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยนเรศวร และเพิ่มประสิทธิภาพให้สามารถทำงานด้วยความโปร่งใสตามหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม โดยประชาชน มีส่วนร่วมสามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนสามารถตรวจสอบได้ อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีระบบ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปราม การทุจริตอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- 1) เพื่อยกระดับเจตจำนงของผู้บริหารในการต่อต้านการทุจริต
- 2) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบต่อผลประโยชน์ของสาธารณะ
- 3) เพื่อให้การบริหารราชการของมหาวิทยาลัยนเรศวรเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- 4) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของมหาวิทยาลัย
- 5) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ
- 6) มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบ อย่างรวดเร็ว โปร่งใส
- 7) หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
- 8) สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม

เป้าหมาย

- 1) ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุข ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- 2) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- 3) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนในการเข้ามามีส่วนร่วม และตรวจสอบการปฏิบัติงาน
- 4) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของมหาวิทยาลัยนเรศวรที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- 5) มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- 1) ทำให้ทราบทิศทางการขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันการทุจริตพร้อมแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการ
- 2) เกิดเป็นค่านิยมที่ดีและการมีส่วนร่วมของบุคลากรและภาคประชาชน ในการป้องกันการทุจริต เกิดแนวร่วมและขยายไปยังภาคส่วนต่างๆ เพื่อเป็นเครือข่ายในการป้องกันการทุจริต ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึก อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- 3) สามารถบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- 4) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ทั้งจากภายในและภายนอกที่ความเข้มแข็งในการ เฝ้าระวังการทุจริต ช่วยเป็นเกราะป้องกันสำหรับองค์กรให้เกิดมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับ อันจะส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ 3

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของมหาวิทยาลัย
นครสวรรค์ ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

วัตถุประสงค์

- เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรทุกภาคส่วนในการผลักดันให้เกิดสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

1. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாத่างสังคม/ศาสนาเพื่อต้านทุจริต
2. เสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

วัตถุประสงค์

- บุคลากรมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจในการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลของมหาวิทยาลัย

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

- เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในองค์กรให้ทุกคนสามารถเข้าถึงได้

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

วัตถุประสงค์

- เพื่อพัฒนากระบวนการด้านการป้องกันการทุจริต ให้สามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

1. พัฒนาสมรรถนะในการทำงานของบุคลากรทุกส่วนงานเพื่อให้บุคลากรมีความละเอียดรอบคอบในการทำงานลดความผิดพลาด
2. กำหนดมาตรการและกลไกในการวางระบบให้ภาคประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย

**โครงการ/กิจกรรม ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566**

ยุทธศาสตร์	มาตรการ/ แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	ส่งเสริมการรับรู้ด้านคุณธรรมและความ โปร่งใสให้กับนิสิตและบุคลากร	โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรม หลักสูตรมา ภิบาลและการปฏิบัติตามจรรยาบรรณของ บุคลากรมหาวิทยาลัยนเรศวร	20,000	1 ต.ค.65 – 30 ก.ย.66	กองการบริหารงาน บุคคล
		โครงการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยว ข้องกับการปฏิบัติงาน	34,266	1 ต.ค.65 – 30 ก.ย.66	กองกลาง
		การประเมินประสิทธิภาพองค์กรกิจกรรม ส่วนกลาง ประจำปีการศึกษา 2565	ไม่ใช้ งบประมาณ ดำเนินการ	1 ต.ค.65 – 30 ก.ย.66	กองกิจการนิสิต
ยุทธศาสตร์ที่ 2 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย	- ส่งเสริมเผยแพร่เจตจำนงสุจริตและความ มุ่งมั่นในการบริหารของผู้บริหารมหาวิทยาลัย	กิจกรรมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่างๆ ของมหาวิทยาลัย ผ่านสื่อต่างๆ อาทิ	ไม่ใช้ งบประมาณ ดำเนินการ	1 ต.ค.65 – 30 ก.ย.66	กองกลาง งานประชาสัมพันธ์
	- เปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะผ่านช่องทาง ต่างๆ ของมหาวิทยาลัย	1. www.nu.ac.th 2. FB มหาวิทยาลัยนเรศวร https://www.facebook.com/nu.university/ 3. FB งานประชาสัมพันธ์ www.facebook.com/งานประชาสัมพันธ์- มหาวิทยาลัยนเรศวร-140336342711507 4. YouTube มหาวิทยาลัยนเรศวร 5. สถานีวิทยุกระจายเสียง ม.นเรศวร			

ยุทธศาสตร์	มาตรการ/ แนวทางการดำเนินงาน	โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		www.facebook.com/สถานีวิทยุกระจายเสียงมหาวิทยาลัยนเรศวร-NUradio-Naresuan-125725551379204			
ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก	พัฒนาสมรรถนะในการทำงานของบุคลากรทุกส่วนงานเพื่อให้บุคลากรมีความละเอียดรอบคอบในการทำงาน ลดความผิดพลาดในการดำเนินการด้านการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ	โครงการอบรมเกี่ยวกับด้านพัสดุและการจัดซื้อจัดจ้าง	20,000	1 ต.ค.65 – 30 ก.ย.66	กองคลัง
	กำหนดมาตรการ และกลไกในการวางระบบให้ภาคประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย	โครงการ NU Leadership Camp 2023	250,000	1 ต.ค.65 – 30 ก.ย.66	กองกิจการนิสิต